



**СЛУЖБА  
финансово-экономического контроля  
и контроля в сфере закупок  
Красноярского края**

Ленина ул., д.125, г. Красноярск, 660009  
Телефон: (391) 221-95-20, 211-02-67  
факс: (391) 221-65-48, 211-02-67  
E-mail: control@kts.ru

Директору КГБУ «Дом работников  
просвещения»  
А.Н. Фроловой

660049, Красноярский край,  
г. Красноярск, ул. Кирова, д. 24

15.10.2014 № СД/01587

**ПРЕДПИСАНИЕ  
об устранении выявленных нарушений,  
в том числе о возмещении бюджетных средств**

Службой финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края (далее – Служба) в период с 15.09.2014 по 01.10.2014 на основании приказов Службы от 09.09.2014 № 277п и от 26.09.2014 № 284п проведена плановая выездная проверка соблюдения краевым государственным бюджетным учреждением «Дом работников просвещения» (далее – Учреждение) бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, при использовании средств выделенных в 2013 году и истекшем периоде 2014 года (акт проверки от 01.10.2014).

Проверкой установлены нарушения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, повлекшие неправомерное (незаконное) использование средств краевого бюджета в результате которых причинен ущерб Красноярскому краю в общей сумме 365 441 рубль 47 копеек.

1. В нарушение статьи 69.1, статьи 78.1, пункта 5 статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 5 раздела III Примерного Положения об оплате труда работников краевых государственных бюджетных и казенных учреждений, подведомственных министерству образования и науки Красноярского края, утвержденного постановлением Правительства края от 15.12.2009 № 648-п (далее – Примерное положения об оплате труда от 15.12.2009 № 648-п) в результате невыполнения государственного задания и не исполнения плана финансово-хозяйственной деятельности произведены неправомерные выплаты заработной платы и страховые начисления на оплату труда на общую сумму 121 251 рубль 35 копеек.

Согласно пункту 5 раздела III Примерного положения об оплате труда от 15.12.2009 № 648-п выплаты стимулирующего характера, за исключением персональных выплат и выплат по итогам работы, директору, заместителям

директора и главному бухгалтеру устанавливались на срок не более трех месяцев в процентах от должностного оклада с учетом критериев оценки результативности и качества деятельности учреждения. В соответствии с п. 6.5. раздела 6 Положения об оплате труда работников КГБУ «ДРП», утвержденного 21.06.2013 (далее - Положение об оплате труда работников КГБУ «ДРП») размер и условия осуществления выплат стимулирующего характера, критерии оценки результативности и качества деятельности учреждений заместителей руководителя и главного бухгалтера Учреждения определены приложением № 5 к Положению. Одними из критериев оценки результативности и качества деятельности являлись «исполнение плана финансово-хозяйственной деятельности и «выполнение государственного задания» с индикаторами исполнения от 90 до 94% и от 95 до 100%.

Согласно приказам Учреждения от 28.01.2014 № 6-1 л/с, от 25.04.2014 № 41 л/с, от 28.07.2014 № 126-2 л/с на период с 01.01.2014 по 30.09.2014 заместителям директора Торгашиной О.В., Фроловой Н.В. и Шевчук Е.М. осуществлялись выплаты стимулирующего характера за *«исполнение плана финансово-хозяйственной деятельности и «выполнение государственного задания»* с индикаторами исполнения от 90 до 100%. При этом проверкой установлено неисполнение государственного задания за 2013 год (уровень исполнения 83,73%). План финансово-хозяйственной деятельности Учреждения за 2013 год исполнен на уровне 49,31%. Таким образом, результаты, необходимые для установления стимулирующих выплат по критериям оценки результативности и качества деятельности учреждения по условиям *«Исполнение плана финансово-хозяйственной деятельности»* и *«Выполнение государственного задания»*, Учреждением не достигнуты, выплаты стимулирующего характера заместителям директора Торгашиной О.В., Фроловой Н.В. и Шевчук Е.М. за период с 01.01.2014 по 31.08.2014 установлены необоснованно. Общий размер неправомερных выплат по подстатье КОСГУ 211 составил 93 127,00 рублей, по подстатье КОСГУ 213 составил 28 124,35 рублей (страховые взносы в государственные социальные внебюджетные фонды).

2. В нарушение статьи 69.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в результате необоснованного введения должности *«заведующий отделом кадров»*, произведены неправомερные выплаты заработной платы и страховые начисления на оплату труда на общую сумму 112 169 рублей 89 копеек.

Штатными расписаниями от 09.11.2012 № 1, от 26.06.2013 № 2, от 10.09.2013 № 3, от 01.10.2013 № 4, от 25.12.2013 № 1 предусмотрена должность *«заведующий отделом кадров»* в отсутствие отдела, как структурного подразделения Учреждения, а также в отсутствие специалистов находящихся в подчинении. В соответствии с квалификационным справочником должностей руководителей, специалистов и других служащих утвержденного постановлением Минтруда России от 21.08.1998 № 37, в должностные обязанности заведующего отдела кадров входит руководство работниками отдела. Таким образом, с учетом фактического отсутствия отдела кадров и не исполнением работником должностных обязанностей предусмотренных для должности *«заведующий отделом кадров»*, введение данной должности в штатное расписание осуществлено неправомερно (незаконно), в штатном

расписании Учреждения следовало предусмотреть должность специалиста. В соответствии с Примерным положением об оплате труда от 15.12.2009 № 648-п и Положением об оплате труда работников КГБУ «ДРП» размер неправомерных выплат определен путем пересчета заработной платы между фактически начисленной по должности «*заведующий отделом кадров*» и по должности специалист (профессиональная квалификационная группа «Общепрофессиональные должности служащих второго уровня») 2 квалификационного уровня (имеющиеся в штатном расписании).

Исходя из разницы размеров должностных окладов по должностям заведующий отделом и специалист, неправомерное (незаконное) использование бюджетных средств, направленных на оплату труда работникам Веливецкой М.Г. в период с 01.01.2013 по 11.04.2014 и Пименовой Е.С. в период с 14.04.2014 по 01.09.2014, занимающим должность заведующий отделом кадров, составило 112 169,89 рублей, в том числе: по заработной плате – 86 151,99 рублей, по страховым начислениям – 26 017,90 рублей.

3 В нарушение статьи 69.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения об оплате труда работников КГБУ «ДРП» и приложения № 1 к Примерному положению об оплате труда от 15.12.2009 № 648-п в результате несоответствия образования работников Учреждения квалификационным требованиям в части образования, произведены неправомерные выплаты заработной платы и страховые начисления на общую сумму 17 294 рубля 91 копейку.

Так, согласно Профессиональным квалификационным группам должностей работников образования, утвержденным Положением об оплате труда работников КГБУ «ДРП», должность «*методист*» относится к третьему квалификационному уровню. Минимальные размеры должностных окладов работников по указанной должности устанавливаются в зависимости от квалификационного уровня при наличии среднего или высшего профессионального образования согласно приложению № 1 к Примерному положению об оплате труда от 15.12.2009 № 648-п. В нарушение вышеуказанных нормативных документов:

методисту координационно-методического отдела Воропаевой Г.В. при наличии среднего профессионального образования (диплом Канского политехнического техникума ГТ № 392649 от 21.05.1980) приказом от 26.06.2013 № 120/д с 01.07.2013 установлен размер должностного оклада, **соответствующий наличию высшего профессионального образования**. Исходя из разницы размеров должностных окладов, неправомерное использование средств краевого бюджета на оплату труда методиста Воропаевой Г.В. за период с 01.07.2013 по 31.08.2014 составило в общей сумме 15 893,83 рублей, в том числе: по заработной плате в сумме 12 207,24 рублей, по страховым взносам – 3 686,59 рублей;

методисту координационно-методического отдела Беликовой Н.Н. при наличии среднего профессионального образования (диплом Красноярского педагогического училища № 2 от 12.02.1986 ЗТ-1 № 158362) с 01.05.2014 приказом (распоряжением) о переводе работника на другую работу от 30.04.2014 № 44-1 л/с установлен размер должностного оклада, соответствующий наличию высшего профессионального образования. Исходя из разницы размеров

должностных окладов, неправомерное использование средств краевого бюджета на оплату труда методиста Беликовой Н.Н. за период с 01.05.2014 по 31.08.2014 составило 1 401,08 рублей, в том числе: по заработной плате – 1 076,10 рублей, по страховым взносам – 324,98 рублей.

4 В нарушение статьи 69.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктов 17 - 20 статьи 2 Закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», пункта 6 приложения к Приказу министерства образования и науки Красноярского края от 15.12.2009 № 988 «Об утверждении видов, условий, размера и порядка установления выплат стимулирующего характера, в том числе критериев оценки результативности и качества труда работников краевых государственных бюджетных и казенных образовательных учреждений, подведомственных министерству образования и науки Красноярского края» осуществлены выплаты надбавки работникам Учреждения в отсутствие правовых оснований.

Проверкой правомерности установления стимулирующих выплат сотрудникам Учреждения, выявлены случаи установления ежемесячных персональных выплат к должностному окладу в размере 20 % как специалистам, впервые окончившим одно из учреждений высшего или среднего профессионального образования и заключившим в течение трех лет после окончания учебного заведения трудовой договор с краевыми государственными бюджетными и казенными образовательными учреждениями либо продолжающему работу в образовательном учреждении.

Данную надбавку в Учреждении получали:

- с 01.08.2014 специалист по связям с общественностью Гришкова М.А. (приказ от 30.07.2013 № 133-1 л/с);
- с 01.04.2014 редактор библиотеки Терешкова К.С. (приказ от 01.04.2014 № 34 л/с).

Согласно приложения № 2 «Размер персональных выплат работникам краевых государственных бюджетных и казенных образовательных учреждений, подведомственных министерству образования и науки Красноярского края» к Приказу министерства образования и науки Красноярского края от 15.12.2009 № 988 «Об утверждении видов, условий, размера и порядка установления выплат стимулирующего характера, в том числе критериев оценки результативности и качества труда работников краевых государственных бюджетных и казенных образовательных учреждений, подведомственных министерству образования и науки Красноярского края» данную надбавку могут получать только работники образовательных учреждений.

В соответствии с пунктом 2.1. Устава, предметом деятельности Учреждения является организация профессионально направленной деятельности работников образования. Основным видом деятельности является деятельность библиотек, архивов, учреждений клубного типа. Таким образом, Учреждение не относится к образовательным учреждениям.

Общая сумма неправомерных (незаконных) выплат составила 8 160,80 рублей, в том числе: Гришковой М.А. - по заработной плате - 2 831,77 рублей, по страховым взносам - 855,19 рублей; Терешковой К.С. - по заработной плате – 3 436,13 рублей, по страховым взносам – 1 037,71 рублей.

5. В нарушение ст. 69.1, 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации в результате принятия и исполнения бюджетных обязательств (оплата работ(услуг), являющихся прямыми должностными обязанностями работников Учреждения, замещающих должности «рабочий по комплексному обслуживанию и ремонту зданий», «слесарь-ремонтник и грузчик в административно хозяйственном отделе», «уборщик служебных помещений по договорам, заключенным с ООО Центр духовного развития «Путь к первоистокам» (мытьё окон, очистка крыши от снега и наледи, ремонт мебели дивана, кресел, замков, светильников, укрепление ножек кресла). Оплата работ(услуг), идентичных обязанностям работников Учреждения, в общей сумме 104 457,08 рублей является неправомерными (незаконными) действиями в процессе принятия бюджетных обязательств и использования средств краевого бюджета.

6. В нарушение пункта 5 методических рекомендаций «Нормы расхода топлива и смазочных материалов на автомобильном транспорте» утвержденных распоряжением Министерства транспорта Российской Федерации от 14 мая 2008 г. № АМ-23-р (далее - Методические рекомендации о нормах расхода ГСМ) на основании приказов Учреждения от 11.01.2013 № 1-50/д и от 09.01.2014 № 3-10/д применялись завышенные нормы списания ГСМ. Так, согласно пункту 5 Методических рекомендаций о нормах расхода ГСМ при работе автотранспорта в зимнее время года надбавка для Красноярского края определена в размере до 15%. Согласно приказам Учреждения данная надбавка была установлена на уровне 20%. В результате применения завышенных норм Учреждением в 2013 неправомерно (незаконно) списано топливо общей стоимостью 1 206,02 рублей, в 2014 году - 901,42 рублей.

Учитывая изложенное, руководствуясь статьей 270.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 6 статьи 43 Закона Красноярского края от 18.12.2008 № 7-2617 «О бюджетном процессе в Красноярском крае» и постановлением Правительства Красноярского края от 18.01.2011 № 10-П «Об утверждении порядка и форм осуществления государственного финансового контроля, в том числе за деятельностью краевых государственных бюджетных и автономных учреждений, органами, созданными Правительством Красноярского края», подпунктом 4 пункта 3.1 Положения о службе финансового экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края от 13.12.2012 № 657-п, краевому государственному бюджетному учреждению «Красноярский центр просвещения» ПРЕДПИСЫВАЮ:

1. Возместить в краевой бюджет ущерб, причиненный Красноярскому краю в результате неправомерного (незаконного) использования средств в сумме 365 441 рубль 47 копеек.

2. С целью недопущения неправомерного использования средств краевого бюджета внести изменения в штатное расписание Учреждения, исключив из должностей *«заведующий отделом кадров»*.

3. Привести в соответствие оклады работников Учреждения замещающих должности «методист» Примерному положению об оплате труда от 15.12.2009 № 648-п.

4. С целью недопущения неправомерного использования средств краевого бюджета внести изменения в Положение об оплате труда работников КГБУ «ДРП», исключив из него персональную выплату, определенную в размере 20 % специалистам, впервые окончившим одно из учреждений высшего или среднего профессионального образования и заключившим в течение трех лет после окончания учебного заведения трудовой договор с краевыми государственными бюджетными и казенными образовательными учреждениями либо продолжающему работу в образовательном учреждении.

5. С целью недопущения неправомерного использования средств краевого бюджета, исключить заключение договоров на выполнение работ (услуг) являющихся прямыми должностными обязанностями работников Учреждения.

6. С целью недопущения неправомерного использования средств краевого бюджета, при утверждении норм расходования и списания ГСМ руководствоваться Методическими рекомендациями о нормах расхода ГСМ.

Денежные средства в сумме 365 441 рубль 47 копеек должны быть перечислены в доход краевого бюджета платежным поручением на счёт получателя: Управление Федерального казначейства по Красноярскому краю (служба финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края), банк получателя ГРКЦ ГУ Банка России по Красноярскому краю, ИНН 2466230780, КПП 246601001, БИК 040407001, ОКТМО того муниципального образования, на территории которого находится учреждение, счет №40101810600000010001. Код бюджетной классификации: 119 1 16 32000 02 0000 140, назначение платежа – возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного использования средств, согласно акту проверки от 01.10.2014.

Срок исполнения предписания – 30 дней со дня получения настоящего предписания.

Об исполнении предписания уведомить службу финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края в течение 5 рабочих дней с даты истечения срока исполнения предписания. К сведениям о возмещении денежных средств приложить копии подтверждающих документов.

Невыполнение в установленный срок настоящего предписания влечет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Настоящее предписание может быть обжаловано в Арбитражном суде Красноярского края в сроки и в порядке, установленные действующим законодательством.

Руководитель службы



С.В. Дамов

Казакова Татьяна Владимировна  
Молошенко Эдуард Геннадьевич  
221 22 65